



## MEMÒRIA

### **PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA EN EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DEL REGLAMENT DE L'AGRUPACIÓ LOCAL DE VOLUNTARIS I VOLUNTÀRIES DE PROTECCIÓ CIVIL DE L'AJUNTAMENT DE CASTELLÓ DE LA PLANA**

#### **CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA**

En compliment de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques: *Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o reglament (ordenances/reglaments municipals), se substanciarà una consulta pública a través del portal web de l'administració competent en què es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:*

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.*
- b) La necessitat i oportunitat de la seua aprovació.*
- c) Els objectius de la norma.*
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.*

<b>ENTITAT PROPONENT</b>	Ajuntament de Castelló de la Plana
<b>REGIDORIA DELEGADA</b>	Seguretat Pública
<b>TIPUS DE NORMA</b>	Reglament
<b>SITUACIÓ QUE ES PRETÉN REGULAR</b>	Organització i funcionament de l'Agrupació Local de Voluntaris i Voluntàries de Protecció Civil de l'Ajuntament de Castelló de la Plana
<b>NORMATIVA BÀSICA</b>	- Segons l'article 133-1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, d'ara en avant (LPACAP), amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o reglament, (ordenances municipals), se substanciarà una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en què es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per

	<p>les futures ordenances/reglaments.</p> <p>Les actuacions que han de realitzar-se en el desenvolupament normatiu tenen com a objecte donar resposta al dret constitucional de participació ciutadana reconegut en l'art. 105 de la Constitució Espanyola.</p>
--	---

<b>SOL·LICITUD D'OPINIÓ A SUBJECTES I ORGANITZACIONS POTENCIALMENT AFECTATS</b>
---

<b>1.- PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA</b>
---

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, en el seu art. 25 ap.2.f. estableix entre les competències del Municipi, la prestació de serveis en matèria de protecció civil; i en el seu art. 26.1.c, estableix que els municipis amb població superior a 20.000 persones, han de prestar serveis de Protecció Civil.

L'Ajuntament vistes les competències i obligacions que li confereix la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, i la demanda existent per part de la ciutadania, té la voluntat de promoure i fomentar el voluntariat, mitjançant la constitució de l'Agrupació Local de Voluntaris, que formarà part dels serveis de Protecció Civil de Castelló. De regular l'organització i funcionament mitjançant reglament, i establirà les vies de participació dels ciutadans i ciutadanes que de forma solidària i altruista vulguin col·laborar en la prestació d'activitats incloses en aquest àmbit d'actuació.

La Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de Protecció Civil i Gestió d'Emergències, defineix al Voluntariat com *"el conjunt de persones que, lliure i desinteressadament, s'incorporen a entitats i organitzacions públiques o privades sense ànim de lucre la fi del qual sigui la protecció de les persones, els béns i el medi ambient, tant davant de situacions de greu risc, catàstrofe i calamitat pública, com en accidents greus i altres d'anàlogues, entenent aquesta incorporació com a expressió organitzada de la solidaritat humana i mitjà significatiu de la participació ciutadana en la vida comunitària."*

D'altra banda, l'art. 4 ap.1 del Decret 7/2007, de 19 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Autònic dels Serveis de Voluntariat de Protecció Civil i Estatut del Voluntariat de Protecció civil, defineix que *"Tindran la consideració de Voluntaris de Protecció Civil les persones físiques que lliure i desinteressadament s'integren en un dels Serveis de Voluntariat de Protecció Civil"*, aquests Serveis de Voluntariat de Protecció Civil, estan constituïts pels voluntaris i els recursos materials per a la prestació del servei.

La carència de Agrupació Local, obliga a recórrer al servei d'altres entitats o associacions a nivell municipal.

Les funcions de voluntariat de Protecció Civil inclouran tasques preventives durant activitats i espectacles públics, així com tasques de suport als serveis essencials, en cas d'emergències:

- Preventives: en espectacles pirotècnics i esdeveniments municipals amb gran afluència de persones, que a Castelló es donen durant les Festes de la Magdalena, Sant Pere i Sant Joan, entre d'altres.
- De suport en emergències: segons el que estableixen els plans de protecció civil, i en situacions de greu risc, catàstrofe o calamitat pública, d'acord amb els plans d'emergències que s'activen.



**Ajuntament de Castelló de la Plana**  
**Consulta Pública Prèvia**

Cal destacar que el contingut del Reglament es correspon amb els preceptes establits pel Decret 7/2007, de 19 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Autonòmic dels Serveis de Voluntariat de Protecció Civil i Estatut del Voluntariat de Protecció civil.

Segons aquest Decret, les Administracions Públiques han de prestar especial interès en el fet que aquest potencial humà (voluntariat) es regule i s'organitze a fi d'aconseguir els seus principals objectius: la protecció de les persones, els seus béns i el medi ambient.

## **2.- NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEUA APROVACIÓ**

L'aprovació del Reglament és necessària per a la regulació i funcionament de l'Agrupació, i per a la seua posterior inscripció en el Registre d'Agrupacions de la Comunitat Valenciana. Segons el que estableix:

- La Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de protecció civil i gestió d'emergències, en el seu art. 46.3 estableix que *"Reglamentàriament es desenvoluparà l'organització, el funcionament, el règim jurídic dels serveis del voluntariat de protecció civil, així com l'Estatut del voluntariat de protecció civil."*
- L'Ordre de 26 de maig de 2008, de la Conselleria de Governació, pel qual es crea el Registre dels Serveis de Voluntariat de Protecció Civil de la Comunitat Valenciana, estableix l'obligatorietat d'inscripció de les agrupacions en el Registre, sent necessari aportar còpia del Reglament de l'Agrupació Local.

D'altra banda, cal afegir que davant de l'existència de demanda per part de la ciutadania, de formar part de l'Agrupació, i l'obligació de les entitats locals de promocionar el voluntariat, s'entén que és l'oportunitat de posar en marxa el projecte, i així millorar la protecció de les persones, béns i medi ambient, tant en tasques preventives o d'intervenció en cas d'emergència.

## **3.- OBJECTIUS DE LA NORMA**

Els objectius se ceneixen als fins determinats pel Decret 7/2007, de 19 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament autonòmic dels serveis de voluntariat de protecció civil i estatut del voluntariat de protecció civil, quan en el seu art.1 estableix que *"L'actuació dels voluntaris i voluntàries de protecció civil es regirà pel que disposen el seu Reglament o Estatuts, que hauran de respectar els principis que inspiren la Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, per aquest Reglament, i pels Plans de Protecció Civil corresponents."*

#### 4.- POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES, REGULADORES I NO REGULADORES

Partim de la base que és imprescindible la regulació. Establerta aquesta premissa, les alternatives són:

- No disposar d'Agrupació Local a Castelló i sol·licitar els serveis d'altres entitats o associacions que sí que hagen complit els preceptes legals quant a la seua constitució i funcionament.
- Constituir l'Agrupació Local i les seves normes d'organització i funcionament, conforme a:
  - La Ley 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim Local.
  - La Llei 13/2010 de 23 de novembre, de la Generalitat, protecció Civil i gestió d'emergències.
  - La Llei 4 / 2001, de voluntariat, de la Generalitat Valenciana.
  - El Decret 7/2007, de 19 de gener, el Consell, que aprova el Reglament dels serveis voluntaris de Protecció Civil i de protecció civil autonòmic voluntari d'estatus.

Per tot allò que s'ha exposat procedix obrir el tràmit de consulta pública per a demanar l'opinió dels subjectes afectats pel futur Reglament de l'Agrupació Local de Voluntaris i Voluntàries de Protecció Civil de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, i de les organitzacions més representatives perquè expressen la seua opinió, suggeriments i observacions sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seua aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Castelló de la Plana  
(Document signat electrònicament al marge)