



Ajuntament de
Castelló

INFORME D'AVALUACIÓ DEL PLA ANUAL NORMATIU 2022

SECRETARIA GENERAL DEL PLE

Aprovat per Junta de Govern Local de 23 de març de 2023.

Anunci: B.O.P de Castelló, n. 42, de 8 d'abril de 2023.



INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Castelló de la Plana amb la finalitat d'incrementar la transparència, la predictibilitat, la qualitat i la congruència de la normativa municipal, per acord de la Junta de Govern Local de data 28 d'octubre de 2021, va aprovar la Instrucció per a l'elaboració del Pla Anual Normatiu de l'Ajuntament de Castelló de la Plana on es van establir les directrius del contingut i procediment per a l'elaboració del Pla Anual Normatiu en desenvolupament del que es preveu en l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

El Pla Anual Normatiu (d'ara en avant PAN) és l'instrument bàsic de planificació de l'activitat normativa de l'Ajuntament de Castelló de la Plana. En ell es recullen les iniciatives normatives que es preveu elevar a l'any següent a l'aprovació pel Ple de la Corporació de conformitat amb el que es preveu en l'article 123. c) i d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Amb el PAN es pretenen que el conjunt de disposicions municipals siga més estable, predictable, integrat i clar a fi de facilitar el seu coneixement i comprensió per la ciutadania i la seua divulgació mitjançant la seua publicació en el portal de transparència i afavorir la presa de decisions de les persones físiques o jurídiques que podrien resultar afectades per la normativa municipal.

El Pla Anual és un instrument de caràcter programàtic, sense rang normatiu, que no genera drets o obligacions per als seus potencials destinataris, si determina la vinculació de la Corporació municipal excloent la iniciativa reglamentària en les matèries o supòsits no previstos en el Pla Normatiu i establint una específica obligació de modificació del Pla o, en el seu cas, de motivació de les desviacions que eventualment es produïsquen respecte de les seues previsions.

De conformitat amb el que s'estableix en la citada Instrucció, les iniciatives que han d'incloure's en el PAN són les ordenances i reglaments, els reglaments orgànics i els estatuts dels organismes autònoms municipals, referides tant a noves disposicions normatives com possibles modificacions de disposicions normatives ja existents; quedant exclòs els pressupostos, ordenances fiscals, els acords plenaris d'aprovació de preus públics els acords plenaris d'imposició i d'ordenació de contribucions especials i els plans urbanístics.

Les iniciatives normatives iniciades amb anterioritat a la data de 15 de desembre de cada any, hauran d'incloure's amb excepció d'aquelles el projecte normatiu de les quals de què es tracte ja s'haja aprovat i publicat en el Portal de Transparència de l'Ajuntament.

Pel que fa a l'avaluació del Pla, en el punt 6 de la Instrucció, se li encomana a la Secretària General realitzar en el primer semestre de l'any un informe d'avaluació del Pla Anual Normatiu de l'any anterior, en el qual es reflectirà el grau de compliment del Pla Anual Normatiu de l'any anterior, les iniciatives adoptades que no estaven incloses inicialment i un seguiment de la producció normativa de l'Ajuntament de Castelló de la Plana. Informe, que igual que el propi Pla, una vegada aprovat per la Junta de Govern Local, es donarà compte al Ple de la Corporació i es publicarà en el Portal de Transparència de l'Ajuntament.

PLA ANUAL NORMATIU 2022

Mitjançant acord de 27 de gener de 2022 de la Junta de Govern Local es va aprobar el Pla Anual Normatiu de l'any 2022, d'ara en avant PAN i es va publicar en BOP de Castelló, n 17, de 8 de febrer i en el Portal de Transparència d'aquest Ajuntament que contenia la relació d'iniciatives normatives que es preveia elevar durant aqueix any a l'aprovació inicial del Ple. El PAN va ser modificat mitjançant acord de data 27 d'octubre de 2022 de la Junta de Govern Local (BOP de Castelló, n. 137, de 15 de novembre) a fi d'incorporar una iniciativa normativa no prevista en aplicació de l'apartat 5 de la Instrucció.

Es tracta del primer Pla Anual Normatiu que aprova aquest Ajuntament.

El PAN recollia un total 17 iniciatives que van ser proposades per les diferents Regidories Delegades i Seccions i per a cada iniciativa es va especificar el títol i tipus normatiu, l'òrgan promotor, si precisava o no consulta pública prèvia i el trimestre estimat d'aprovació pel Ple.

INFORME SOBRE EL GRAU DE COMPLIMENT

L'objecte d'aquest informe és recollir el grau de compliment del PAN 2022 i com és la primera vegada que s'avalua, s'ha pres com a referència el que s'estableix en l'article 4 del Reial decret 286/2017, de 24 de març, pel qual es regula el Pla Anual Normatiu i l'Informe Anual de Evaluació Normatiu de l'Administració General de l'Estat. Les dades utilitzats en aquesta avaluació són les iniciatives normatives previstes en el PAN 2022, que van ser proposades per les diferents Regidories Delegades i Seccions, de conformitat amb l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

L'àmbit temporal de l'avaluació s'emmarca en les iniciatives normatives: ordenances i reglaments a considerar des de l'1 de gener de 2022 al 31 de desembre de 2022.

La informació contemplada a l'efecte de quantificació, determinació del grau de compliment i estat de tramitació de les iniciatives normatives, entre altres aspectes s'ha tancat a data 16 de març de 2023.

Se realitza una avaluació de tipus quantitatiu que reflecteix les dades del grau de compliment, amb caràcter global, en relació amb les diferents iniciatives proposades per les diferents Seccions de l'Ajuntament en el PAN 2022, a les quals han resultat aprovades, no aprovades.

A continuació es mostren les dades fent un seguiment per Secció i en aquesta anàlisi s'ofereix una explicació dels motius que justifiquen o expliquen el retard en la tramitació o la no aprovació de les iniciatives, que ha sigut remeses a la Secretària General.

Iniciatives normatives aprovades incloses en el PAN 2022

De les 17 iniciatives previstes en el PAN 2022 s'ha procedit a l'aprovació de 10, sent d'elles 2 reglaments, 1 pla de naturalesa reglamentària, 1 estatut i la resta ordenances. D'elles tres han sigut 3 modificacions de 2 ordenances (revisió de tarifes) i 1 estatut.

El grau de compliment del PAN ha sigut del 58,82%

Del total de les 7 iniciatives normatives que no s'han aprovat en l'exercici 2022, 6 s'han inclòs en el PA 2023, preveient el començament o la continuació de la seua tramitació i aprovació enguany.

Dades de seguiment per Seccions

Secció de Gestió i Desenvolupament de Recursos Humans

1. Reglament de Règim Jurídic i Funcionament del Comité de Seguretat i Salut de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.

Observacions

Es va aprovar inicialment per acord del Ple de data 27 d'octubre de 2022 i s'ha publicat en el BOP de Castelló, n 32, de data 16 de març de 2023.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat per al 2º trimestre, no s'ha complit.

2. Reglament de Carrera Horitzontal i Avaluació de l'Acompliment

Observacions

No s'ha aprovat

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat per al 4º trimestre, no s'ha complit.

La Secció de Gestió i Ordenació de Recursos Humans informa que, fins al 16 de setembre de 2022, no es va tancar la negociació d'aquest, ha retardat la resta d'actuacions, per acord de la Junta de Govern Local, de data 10 de març de 2023, s'aprova el projecte d'aquest Reglament.

Secció d'enginyeria i serveis públics

3. Modificació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari pel servei de cementeri: revisió de tarifes.

Observacions

Es va aprovar inicialment pel Ple en sessió de data 27 d'octubre de 2022 i s'ha publicat en el BOP de Castelló, n 17, de data 9 de febrer de 2023.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat per al 2º trimestre, no s'ha complit.

4. Pla Local de Residus del Municipi de Castelló de la Plana.

Observacions

Es va aprovar inicialment pel Ple en sessió de data 31 de març de 2022 i es va publicar en el BOP de Castelló, n 100, de data 20 d'agost de 2022.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat en el 1r Trimestre s'ha complit.

5. Ordenança municipal de neteja urbana i recollida de residus de Castelló de la Plana.

Observacions

No s'ha aprovat

Per la Secció s'informa que no s'ha aprovat perquè, d'acord instrucció de la Regidoria delegada de Gestió Integral de Residus, es pretén incorporar una regulació específica per a la neteja de solars, si bé la memòria ha sigut sotmesa al tràmit de consulta pública prèvia, a més la publicació de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular i la posterior Llei 5/2022, de 29 de novembre, de la Generalitat de residus i sòls contaminats en l'àmbit de la Comunitat Valenciana ha suposat la incidència en el futur text municipal.

S'ha inclòs en el Pla Anual Normatiu d'aquest any 2023, aprovat per acord de la Junta de Govern Local de 2 de febrer de 2023.

6. Modificació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari pel servei de subministrament d'aigua potable: revisió de tarifes.

Observacions

Es va aprovar inicialment pel Ple en sessió de data 30 de juny de 2022 i es va publicar en el BOP de Castelló n 131 de data 1 de novembre de 2022.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat en el 1r Trimestre no s'ha complit.

Secció de Transició Ecològica

7. Ordenança reguladora del banc de terres agrícoles de Castelló de la Plana.

Observacions

No s'ha aprovat

Per la Secció s'informa que a l'ésser de recent creació i no estar coberta la prefectura s'han donat prioritat a altres projectes.

S'ha inclòs en el Pla Anual Normatiu d'aquest any 2023 aprovat per acord de la Junta de Govern Local de 2 de febrer de 2023.

Per acord de 16 de febrer de 2023, la Junta de Govern Local ha aprovat la memòria de la consulta pública prèvia d'aquesta ordenança.

8. Ordenança reguladora dels horts urbans municipals de Castelló de la Plana.

Observacions

No s'ha aprovat

Per la Secció si informa que a l'ésser de recent creació i no estar coberta la prefectura s'han donat prioritat a altres projectes.

S'ha inclòs en el Pla Anual Normatiu d'aquest any 2023 aprovat per acord de la Junta de Govern Local, de 2 de febrer de 2023.

Per acord de 16 de febrer de 2023, la Junta de Govern Local ha aprovat la memòria de la consulta pública prèvia d'aquesta ordenança.

Secció de Mobilitat Urbana Sostenible.

9. Ordenança de Mobilitat Sostenible.

Observacions

Aprovada inicialment per acord del Ple, de data 29 de setembre de 2022, finalitzat el termini d'informació pública, a la data d'aquest informe es troba pendent d'aprovació definitiva.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat en el 3 er Trimestre, s'ha complit.

Se ha inclòs en el Pla Anual Normatiu d'aquest any 2023, aprovat per acord de la Junta de Govern Local de 2 de febrer de 2023.

10. Reglament del Transport Públic Urbà amb autobús de Castelló

Observacions

Aprovat inicialment per acord del Ple en sessió de data 30 de juny de 2022 i publicat en el BOP de Castellon, n126, de 20 d'octubre.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat en el 1 er Trimestre, no s'ha complit.

11. Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari pel servei de transport públic urbà amb autobús.

Observacions

Aprovada inicialment per acord del Ple, de data 30 de juny de 2022, i es va publicar en el BOP de Castelló, *núm 126, de 20 d'octubre de 2022.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat en el 1 er Trimestre, no s'ha complit.

12. Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari pel servei de regulació de l'ocupació temporal de la via pública (O.R.A).

Observacions

Aprovada inicialment per acord del Ple de data 30 de juny de 2022 i publicada en el BOP de Castelló, n 126, de data 20 d'octubre de 2022.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat en el 1 er Trimestre, no s'ha complit.

13. Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter no tributari del servei de retirada, depòsit i custòdia de vehicles en les vies públiques.

Observacions

Aprovada inicialment per acord del Ple de data 30 de juny de 2022 i publicada en el BOP de Castelló, n 126, de data 20 d'octubre de 2022 i pendent d'aprovació definitiva.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat en el 1 er Trimestre, no s'ha complit.

Secció de Drets Socials

14. Reglament del Consell Social d'Inclusió i Drets Socials.

Observacions

No s'ha aprovat

La Coordinadora de l'Àrea de Benestar Social i Dependència informa que el motiu ha sigut la tardana publicació del Decret 217/2022, de 16 de desembre, del Consell pel qual

es regulen el Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, els consells locals i zonals d'inclusió, l'òrgan de concertació i l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials en el DOGV, 9494, de data 21 de desembre de 2022.

No s'ha inclòs en el Pla Normatiu de l'any 2023, aprovat per acord de la Junta de Govern Local de data 2 de febrer de 2022.

Patronat Municipal de Festes

15. Nous Estatuts de l'Organisme Autònom Local “Patronat Municipal de Festes” de Castelló de la Plana.

(Modificació dels estatuts preexistents, s'opta per l'elaboració d'un nou text estatutari).

Observacions

Aprovats per acord del Ple en sessió de data 26 de maig de 2022 i publicats en el BOP de Castelló, n 79, de data 2 de juliol de 2022.

El trimestre estimat per a la seua aprovació assenyalat en el 1 er Trimestre, s'ha complit.

Patronat Municipal de Turisme

16. Nous Estatuts de l'Organisme Autònom Local “Patronat Municipal de Turisme” de Castelló de la Plana.

(Modificació dels estatuts preexistents s'opta per l'elaboració d'un nou text estatutari).

Observacions

No s'ha aprovat.

Per la Secretaria d'aquest Patronat s'informa que no consta que s'haja iniciat la tramitació administrativa, havent-se inclòs en el PAN 2023.

Se ha inclòs en el Pla Anual Normatiu d'aquest any 2023 aprovat per acord de la Junta de Govern Local de 2 de febrer de 2023.

Patronat Municipal d'Esports.

17. Nous Estatuts de l'Organisme Autònom Local “Patronat Municipal d'Esports” de Castelló de la Plana.

(Modificació dels estatuts preexistents s'opta per l'elaboració d'un nou text estatutari).

Observacions.

No s'ha aprovat.

Per la Secretaria d'aquest Patronat s'informa que no consta que s'haja iniciat la tramitació administrativa, havent-se inclòs en el PAN 2023.

Se ha inclòs en el Pla Anual Normatiu d'aquest any 2023, aprovat per acord de la Junta de Govern Local de 2 de febrer de 2023.

S'acompanya com a Annex quadre resum.

En base a tot això es desprén:

CONCLUSIONS

1. El grau de compliment del PAN 2022 referit a la seua aprovació pel Ple de l'Ajuntament ha sigut del 58,82%, 10 iniciatives normatives de les 17 incloses.

2. Assenyalar que la major part de les iniciatives aprovades especialment les que es refereix a la Secció de Mobilitat Urbana Sostenible ja s'havia substanciat amb anterioritat a l'any 2022, la consulta pública i exposició pública en la web en els supòsits previstos per l'article 133 de la Llei 1/2015, d'1 d'octubre, LPACAP i o bé no precisaven d'aquest tràmit en el cas de modificacions d'algunes de les ordenances de prestació patrimonial de caràcter no tributari que eren una modificació de les seues tarifes com en el cas de la del servei de cementeri i la del servei de subministrament d'aigua potable, o no es precisava per ser de caràcter organitzatiu com en el cas del Reglament del Comité de Seguretat i Salut o dels nous estatuts de l'O.A. Patronat Municipal de Festes.

Per això és important que es planifiqui bé els temps de tramitació per a complir els terminis estimats que s'inclouen en el PAN.

Per facilitar la tramitació del procediment d'elaboració i aprovació de les iniciatives normatives municipals, per la Secretària General del Ple es va elaborar una guia sobre el procediment de tramitació, aprovació i publicació de reglaments i ordenances locals a l'Ajuntament de Castelló de la Plana.

3. Un altre factor a tindre en compte en el procediment d'elaboració d'iniciatives normatives municipals és la necessitat d'incorporar l'informe d'avaluació de l'impacte de gènere; A aquest efecte per a facilitar el seu compliment es va aprovar, mitjançant acord de 10 de març de 2022 de la Junta de Govern Local, la Instrucció relativa al procediment d'elaboració dels informes d'impacte de gènere elaborada pel negociat d'Igualtat de l'Ajuntament.

Per consegüent i en els termes assenyalats en la Instrucció per a l'elaboració del Pla Anual Normatiu es dona emés l'Informe de la Evaluació Anual Normativa de l'Ajuntament de Castelló de la Plana de l'any 2022 i de conformitat amb el que es disposa en l'article 127. 1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, la Junta de Govern Local, en sessió de 23 de març de 2023, adopta el següent **acord**:

“Primer.- Aprovar l'Informe d'Avaluació Anual Normativa de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, de l'exercici 2022, en el qual es reflecteix el seu grau de compliment i al qual s'acompanya com anexe un quadre resum amb codi de verificació C3C57FEQKC6AWSJ6CQX7F4F4F.

Segon.- Donar compte al Ple de la Corporació en la primera sessió ordinària que se celebri.

Tercer.- Publicar l'Informe d'Avaluació en el Portal de Transparència de l'Ajuntament.

Quart.- Comunicar el present acord a totes les àrees i departaments municipals mitjançant la seua inserció en la intranet municipal, perquè en prenguen coneixement i efectes oportuns.”

INFORME AVALUACIÓ: PLA ANUAL NORMATIU 2022

Regidoria Delegada	Títol iniciativa	Tipus normatiu	Trimestre estimat d'aprovació per Ple	Aprobado/a por el Pleno	Estat de Tramitació
Recursos Humans	Reglament de règim jurídic i funcionament del Comitè de Seguretat i Salut de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.	Nova norma	2n Trimestre	Ple ordinari 27/10/2022	Finalitzada Publicat definitivament en el BOP de Castellón, n 32, de 16 de març de 2023.
	Reglament de Carrera Horitzontal i Avaluació de l'Acompliment	Nova norma	4t Trimestre	No tramitat	En tramitació. Aprovat el projecte del Reglament per J.G.L. de 10 de març de 2023.
Cementeri	Ordenança Reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari (PPNOT) pel Servei de cementeri: Revisió de tarifes	Modificació preexistent norma	2n Trimestre	Ple ordinari 27/10/2022	Finalitzada Publicat definitivament en el BOP de Castellón, n 17, de 9 de febrer de 2023.
Gestió integral de Residus.	Pla Local de Residus del municipi de Castelló de la Plana	Nova norma	1r Trimestre.	Plen ordinari 31/03/2022	Finalitzada. Publicat definitivament en el BOP de Castellón n 100, de 20 d'agost de 2022

	Ordenança municipal de neteja urbana i recollida de residus de Castelló de la Plana .	Nova norma	4t Trimestre	No tramitat.	No tramitat
Transició Ecològica	Ordenança Reguladora de la PPNOT pel Servei de subministrament d'aigua potable: : Revisió de tarifes	Modificació preexistent norma	1ºTrimestre.	Plen ordinari 30/06/2022	Finalitzada. Publicat definitivament en BOP de Castellón n 131, d'1 de novembre.
	Ordenança reguladora del banc de terres agrícoles de Castelló de la Plana.	Nova norma	1r Trimestre	No tramitat	No tramitat
	Ordenança reguladora els horts urbans municipals de Castelló de la Plana.	Nova norma	2n Trimestre	No tramitat	No tramitat
Mobilitat sostenible i ús de l'espai públic.	Ordenança de mobilitat sostenible.	Nova norma	3n Trimestre	Ple ordinari 29/09/2022	En tramitació. Finalitzat el termini d'exposició pública, el 17 de novembre de 2022, s'han presentat al·legacions. Informe de les al·legacions.
	Reglament del Transport Públic Urbà amb autobús de Castelló de la Plana.	Modificació preexistent norma	1r Trimestre	Ple ordinari 30/06/2022	Tramitada. Aprovació definitiva publicada en el BOP de Castellón n 126, de 20 d'octubre de 2022



	Ordenança Reguladora de la PPNOT pel servei de transport públic urbà amb autobús.	Nova norma	1r Trimestre	Ple ordinari 30/06/2022	Tramitada. Aprovació definitiva publicada en el BOP de Castellón n 126, de 20 d'octubre de 2022
	Ordenança Reguladora de la PPNOT pel servei de regulació de l'ocupació temporal de la via pública (O.R.A.).	Nova norma	1º Trimestre	Ple ordinari 30/06/2022	Tramitada. Aprovació definitiva publicada en el BOP de Castellón n 126, de 20 d'octubre de 2022
	Ordenança Reguladora de la PPNOT del servei de retirada, depòsit i custòdia de vehicles en les vies públiques	Nova norma	1r Trimestre	Ple ordinari 30/06/2022	Tramitada. Aprovació definitiva publicada en el BOP de Castelló n 126, de 20 d'octubre de 2022
Regidoria de Benestar Social, Dependència i Infància.	Reglamento del Consejo Municipal de Inclusión y Derechos Sociales.	Nova norma	4t Trimestre	No tramitada	No tramitada

Festes	Nous Estatuts de l'Organisme Autònom Local "Patronat Municipal de Festes" de Castelló de la Plana.	Modificació preexistent	norma	1r Trimestre	Ple Ordinari aprovació definitiva 26/05/2022	Tramitada. Aprovació definitiva publicada en el BOP de Castelló, n 79, 2 de juliol de 2022
Turisme	Nous Estatuts de l'Organisme Autònom Local "Patronat Municipal de Turisme" de Castelló de la Plana.	Modificació preexistent	norma	2n Trimestre	No tramitada	No tramitada
Esports	Nous Estatuts de l'Organisme Autònom Local "Patronat Municipal d'Esports" de Castelló de la Plana.	Modificació preexistent	norma	2n Trimestre	No tramitada	No tramitada

AVALUACIÓ DEL PLA ANUAL NORMATIU 2022

